

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ust. 1, ust.3, ust. 2a i ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej: ustawy), Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego zobowiązane jest do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jej stawki oraz zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów, jak również określenia stawki opłaty za pojemnik dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

W ostatnich latach gwałtownie wzrastają koszty gospodarowania odpadami komunalnymi, co potwierdza również opracowana przez Instytut Ochrony Środowiska - Państwowy Instytut Badawczy (IOŚ-PIB) na zlecenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska „Analiza kosztów gospodarki odpadami komunalnymi w Polsce”. Jak wskazano w powyższym dokumencie problem wzrostu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter systemowy, a kluczowym elementem są rosnące koszty zagospodarowania odpadów oraz zwiększenie ilości odpadów komunalnych. Wśród przyczyn takiego stanu rzeczy autorzy raportu wskazują w szczególności kwestie prawne, niski popyt na surowce wtórne, niewystarczającą infrastrukturę do przetwarzania odpadów, a także uwarunkowania gospodarcze i społeczne, takie jak m.in. wzrost płacy minimalnej, czy rosnące ceny energii.

Konieczność zmiany stawki opłaty podyktowana jest brakiem możliwości pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z opłat wnoszonych przez mieszkańców, w obecnej wysokości.

Związek Gmin Zagłębia Miedziowego obejmuje systemem gospodarowania odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zamieszkałych, niezamieszkałych i o charakterze mieszanym.

Biorąc pod uwagę duże zróżnicowanie gmin Związku zdecydowano, że wybór dotychczasowych metod ustalenia opłaty będzie kontynuowany, z tym że dla metody od gospodarstwa domowego przyjmuje się, iż są to gospodarstwa składające się z czterech i więcej osób zamieszkujących w jednym lokalu mieszkalnym.

Właściciele w/w nieruchomości objętych systemem będą uiszczać opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi według ustalonych metod z uwzględnieniem ustawowych wytycznych, według poniższego:

- 1) dla nieruchomości zamieszkałych:
  - dla gospodarstw składających się z 1 do 3 osób zamieszkujących w jednym lokalu mieszkalnym, według metody ustalenia stawki od „mieszkańca” jako iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz obowiązującej stawki opłaty,
  - dla gospodarstw składających się z czterech i więcej osób zamieszkujących w jednym lokalu mieszkalnym, według metody ustalenia stawki od gospodarstwa domowego, jako iloczyn gospodarstw domowych na danej nieruchomości oraz obowiązującej stawki opłaty,
- 2) dla nieruchomości niezamieszkałych - według stawki opłaty za pojemnik, jako iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz miesięcznej stawki opłaty za pojemnik,
- 3) dla nieruchomości „mieszanych” - według metody ustalenia stawki od „mieszkańca” lub od gospodarstwa domowego oraz stawki opłaty za pojemnik, jako suma opłat obliczonych zgodnie z powyższym.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 6k ust. 4 ustawy, projekt niniejszej uchwały zakłada zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Związek Gmin Zagłębia Miedziowego realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami dla 10 gmin, tj. Chocianów, Gaworzyce, Grębocice, Jerzmanowa, Kotla, Pęcław, Polkowice, Przemków, Radwanice i Żukowice.

Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi zawiera analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za rok 2023 znajdująca się pod linkiem:

[https://bip-v1-files.idcom-web.pl/sites/47358/cms/szablony/18594/pliki/analiza\\_stanu\\_gospodarki\\_odpadami\\_2023.pdf](https://bip-v1-files.idcom-web.pl/sites/47358/cms/szablony/18594/pliki/analiza_stanu_gospodarki_odpadami_2023.pdf)

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 6k ust. 2 ustawy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uwzględniono:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminy członkowskie Związku (według uchwalonych metod),
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gmin członkowskich Związku odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo (brak).

#### **Liczba mieszkańców gmin członkowskich Związku**

Do kalkulacji stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych przyjęto liczbę zadeklarowanych gospodarstw domowych według wybranych metod,tj.:

- 1) dla metody „od mieszkańca” 36.850 osób,
- 2) dla metody „od gospodarstwa domowego” 6.559 gospodarstw domowych.

#### **Ilość wytwarzanych na terenie Związku odpadów komunalnych**

Na podstawie raportów ze Polkowickiej Doliny Recyklingu sp. z o.o. ilość odpadów odebrana z nieruchomości objętych systemem oraz ilość odpadów zebranych w PSZOK-ach na terenie Związku w okresie 2023 – XII/2024 przedstawia się następująco:

| Kod odpadu | Rodzaj przyjętych odpadów                                                                                                                              | I-XII 2023 |                 | I-XII/2024 |                 |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------|------------|-----------------|
|            |                                                                                                                                                        | odebrane   | zebrane w PSZOK | odebrane   | Zebrane w PSZOK |
| 13 02 05   | Mineralne oleje silnikowe, przekładniowe                                                                                                               | -          | 7,580           | -          | 14,300          |
| 15 01 01   | Opakowania z papieru i tektury                                                                                                                         | 765,490    | 60,600          | 933,200    | 8,120           |
| 15 01 06   | Zmieszane odpady opakowaniowe                                                                                                                          | 2199,320   | 67,865          | 2685,557   | 89,420          |
| 15 01 07   | Opakowania ze szkła                                                                                                                                    | 1354,050   | 13,290          | 1586,115   | 13,570          |
| 15 01 10   | Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone                                                                | -          | 0               | -          | 0               |
| 15 01 11   | Opakowania z metali zawierające niebezpieczne porowate elementy wzmocnienia konstrukcyjnego (np. azbest), włącznie z pustymi pojemnikami ciśnieniowymi | -          | 0,440           | -          | 0,590           |
| 16 01 03   | Zużyte opony                                                                                                                                           | 35,019     | 107,165         | 35,091     | 149,775         |
| 16 02 16   | Elementy usunięte ze zużytych urządzeń                                                                                                                 | -          | 0               | -          | 0               |
| 16 80 01   | Magnetyczne i optyczne nośniki informacji                                                                                                              | -          | 0               | -          | 0               |
| 17 01 01   | Odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów                                                                                              | 540,970    | 1555,450        | 848,680    | 1879,16         |
| 17 02 02   | Szkło                                                                                                                                                  | -          | 63,340          | -          | 73,750          |
| 17 06 04   | Materiały izolacyjne                                                                                                                                   | -          | 0,125           | -          | 8,23            |
| 17 08 02   | Materiały konstrukcyjne zawierające gips                                                                                                               | -          | 51,760          | -          | 35,65           |
| 17 09 04   | Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu                                                                                                        | 325,960    | 494,640         | 350,860    | 546,425         |

|             |                                                                                                                                                                         |            |          |            |          |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------|------------|----------|
| 20 01 08    | Odpady kuchenne ulegające biodegradacji                                                                                                                                 | 105,740    | -        | 121,640    | 0        |
| 20 01 10    | Odzież                                                                                                                                                                  | -          | 46,144   | -          | 68,725   |
| 20 01 21    | Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć                                                                                                                    | -          | 0,410    | -          | 1,14     |
| 20 01 28    | Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice                                                                                                               | -          | 19,350   | -          | 27,97    |
| 20 01 32    | Leki                                                                                                                                                                    | 1,570      | 0,055    | 1,537      | 0,08     |
| 20 01 33    | Baterie i akumulatory łącznie z bateriami i akumulatorami wymienionymi w 16 06 01, 16 06 02 lub 16 06 03 oraz niesortowane baterie i akumulatory zawierające te baterie | -          | 0        | -          | 1,175    |
| 20 01 34    | Baterie i akumulatory                                                                                                                                                   | -          | 1,050    | -          | 2,064    |
| 20 01 35    | Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki                                                                                       | 0,586      | 39,805   | 0          | 51,670   |
| 20 01 36    | Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne                                                                                                                           | 3,642      | 61,415   | 2,698      | 105,555  |
| 20 01 38    | Drewno                                                                                                                                                                  | -          | 235,820  | -          | 364,845  |
| 20 01 40    | Metale                                                                                                                                                                  | -          | 24,655   | -          | 34,000   |
| 20 02 01    | Odpady ulegające biodegradacji                                                                                                                                          | 2916,292   | 518,340  | 3798,653   | 603,685  |
| 20 02 02    | Gleba i ziemia, w tym kamienie                                                                                                                                          | -          | 182,140  | -          | 337,740  |
| 20 03 01    | Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne                                                                                                                             | 11874,521  | -        | 13400,791  | -        |
| 20 03 07    | Odpady wielkogabarytowe                                                                                                                                                 | 429,115    | 555,835  | 388,972    | 807,135  |
| 20 03 99    | Odpady komunalne inne niż wymienione w podgrupach                                                                                                                       | -          | 14,335   | -          | 13,735   |
| Razem       |                                                                                                                                                                         | 20552,275  | 4121,609 | 24153,794  | 5310,509 |
| Łącznie rok |                                                                                                                                                                         | 24.673,884 |          | 29.464,303 |          |

Roczna ilość odpadów założona w 2025 r. do odbioru to 25.000 Mg i do zagospodarowania w 30.500 Mg.

### **Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy, koszty funkcjonowania związkowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmują:

- 1) koszty odbierania, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych
- 2) tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługę administracyjną tego systemu,
- 4) edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Roczne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oszacowano na kwotę 35.753.137 zł.

Analiza kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi wskazuje różnice w kosztach ponoszonych przez Związek dotyczących gospodarowania odpadami w gminie Chocianów. Wyższe koszty utrzymania PSZOK w Chocianowie wynikają z tytułu ustalonego przez Burmistrza Chocianowa czynszu dzierżawnego dla działki na której zlokalizowany jest PSZOK i wyliczone zostały na kwotę 100.000 zł rocznie. Według kalkulacji, dla zbilansowania tej kwoty dochodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami, konieczne jest ustalenie dla mieszkańców gminy Chocianów stawki opłaty wyższej o 1 zł od mieszkańca i 3 zł od gospodarstwa domowego.

W celu faktycznego rozliczenia ponoszonych kosztów, korzystając z zapisów art. 6j ust.2b ustawy, projekt uchwały zakłada zróżnicowanie stawek opłaty dla nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Chocianów.

### **Pozostałe dane**

Przy kalkulacji stawki uwzględniono:

- 1) kwotę dochodów nieściągalnych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie 100.000 zł,
- 2) kwotę dochodów z egzekucji opłaty, tj. wpływy z odsetek za nieterminowe płatności oraz należne koszty upomnień na poziomie 120.000 zł,
- 3) kwotę zwolnienia z tytułu kompostowania na poziomie 592.596 zł przy założeniu:
  - 3,00 zł za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość (łącznie 8.967 osób),
  - 9,00 zł od gospodarstwa domowego (2.498 gospodarstw domowych).
- 4) liczbę pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych:
  - 252 szt. worków 60 l,
  - 2.922 szt. pojemników/worków o pojemności 120 l,
  - 528 szt. pojemników o pojemności 240 l,
  - 10 szt. pojemników o pojemności 660 l,
  - 253 szt. pojemników o pojemności 1100 l,
  - 1 szt. pojemnik o pojemności 3000l,
  - 4 szt. pojemnik o pojemności 5000l.

### **Kalkulacja stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki za pojemnik**

| Metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi/rodzaj pojemnika                                                     | Liczba osób/<br>gospodarstw<br>domowych/<br>liczba<br>pojemników | Wysokość<br>stawki<br>(zł) | Prognozowana<br>roczna wartość<br>dochodów<br>(zł) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------------------------------|
| nieruchomości zamieszkane na terenie gmin Gaworzyce, Grębocice, Jerzmanowa, Kotła, Pęcław, Polkowice, Przemków, Radwanice, Żukowice |                                                                  |                            |                                                    |
| 1) od osoby                                                                                                                         | 30.950                                                           | 47,00                      | 17.455.800                                         |
| 2) od gospodarstwa domowego                                                                                                         | 5.529                                                            | 170,00                     | 11.279.160                                         |
| nieruchomości zamieszkane na terenie gminy Chocianów                                                                                |                                                                  |                            |                                                    |
| 1) od osoby                                                                                                                         | 5.900                                                            | 48,00                      | 3.398.400                                          |
| 2) od gospodarstwa domowego                                                                                                         | 1.030                                                            | 173,00                     | 2.138.280                                          |
| Łącznie                                                                                                                             |                                                                  |                            | 34.271.640                                         |
| (-) kwota dochodów nieściągalnych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi                                                   |                                                                  |                            | (-) 100.000                                        |
| (-) kwota zwolnienia z tytułu kompostowania                                                                                         |                                                                  |                            | (-) 592.596                                        |

|                                                                                                      |       |          |                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----------|-------------------|
| (+ ) kwota dochodów z egzekucji opłaty                                                               |       |          | 120.000           |
| <b>Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości zamieszkane</b>    |       |          | <b>33.699.044</b> |
| Worek 60 l                                                                                           | 252   | 13,90    | 42.034            |
| worek/pojemnik 120 l                                                                                 | 2.922 | 27,80    | 974.780           |
| pojemnik 240 l                                                                                       | 528   | 55,60    | 352.282           |
| pojemnik 660 l                                                                                       | 10    | 152,90   | 18.348            |
| pojemnik 1100l                                                                                       | 253   | 254,80   | 773.573           |
| pojemnik 3000l                                                                                       | 1     | 695,00   | 8.340             |
| pojemnik 5000l                                                                                       | 4     | 1.158,30 | 55.598            |
| <b>Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości niezamieszkane</b> |       |          | <b>2.224.954</b>  |
| <b>Łącznie dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi</b>                               |       |          | <b>35.923.998</b> |
| <b>Łączne prognozowane koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi</b>         |       |          | <b>35.753.137</b> |
| Wynik/nadwyżka (dochody minus wydatki)                                                               |       |          | 170.861           |

Przy ustaleniu stawek opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy uwzględniono również zapisy art. 6k ust. 2a pkt 1 i 4 ustawy ograniczające wysokość ustalonej stawki miesięcznej opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny do wysokości 2% na mieszkańca i 5,6% na gospodarstwo domowe przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, ogłaszanego w drodze obwieszczenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 27 marca 2025r. dochód ten za 2024 r. wynosił 3.167,17 zł, z czego 2% stanowi 63,34 zł a 5, 6% stanowi 177,36 zł. Są to maksymalne stawki opłaty miesięcznej, które można naliczyć na 1 mieszkańca oraz dla gospodarstwa domowego nieruchomości niezamieszkałej, gromadzących odpady w sposób selektywny.

W przypadku stwierdzenia braku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, podwyższona miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zamieszkałej musi zostać ustalona na poziomie od dwu do czterokrotności opłaty, tj. dla mieszkańca 94 zł -188 zł/ 96 zł – 192 zł i dla gospodarstwa domowego 340 zł - 680 zł/ 346 zł – 692 zł.

Niniejsza uchwała ustala podwyższoną stawkę opłaty i stawki za pojemnik w wysokości stanowiącej dwukrotność stawki podstawowej.

Proponowane stawki opłaty zostały tak skalkulowane, że pokrywają koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.